

3. 經驗分享(1) -

ii. 東南九龍發展計劃檢討小組委員會主席陳偉群博士

啓德是一塊很大的地皮，很難得再有一塊類似的土地可作規劃，所以一定要好好作出規劃。小組委員會舉行了十七次會議，現在，整個啓德的規劃都有所更改，比之前的更環保，少了填海，而且以人出發，所以有信心應該會獲得通過。當中的轉變，除了是在填海有所改變，最大的轉變是在於規劃過程，由最初的爲港規劃，到爲民規劃，變成現今的與民規劃。

爲了達致與民規劃，小組委員會倡議推行公眾參與。然而，不是所有人都贊同與民規劃。因此，堅持推行公眾參與是必須的。整個公眾參與分四個階段，除論壇和地區活動外，還有網頁、諮詢文件、向不同團體和政府部門解釋、及公眾展覽等活動。在公眾參與當中，公眾提出了很多認真、正面、多元化和有智慧的意見，有助制訂不同的規劃。整個公眾參與過程其中一個重要元素是和政府委員會、專業團體、民間團體等各方面緊密合作，還須透過不同形式，例如除了會議，還有在商場舉行公聽會、在啓德原址舉辦公眾論壇、實地參觀啓德等，鼓勵公眾參與。最值得一提的是「啓德論壇」，形式不只是一般的「Government to Public」（政府對公眾），即由政府提出文件，由市民作出回應；這次還有「Public to Government」（公眾對政府），即由市民先提出意見，更加有「Public to Public」的市民互相表述，這一個模式在規劃上很有作用而且有趣。這次規劃的結果綜合了一個原則：可持續發展，而且這原則已深入大家的腦海。

現在的啓德規劃包括：遊輪碼頭、啓德城中心、體育場館及小海灣區、保留啓德明渠進口道、都會公園、跑道休閒區、文物徑、地下購物街、跨境直昇機場和觀塘的天橋連接系統。

整個規劃檢討中，最重要的體驗是公眾諮詢並不是拖慢發展的原因。一塊像啓德這樣大的土地，用三年去諮詢是絕對值得的，而且如果不進行公眾諮詢，也不能更正以往的規劃。所以與民規劃是絕對可行，不同的持分者可共同合作，互相理解。與民規劃應該是有趣的、有創意的、可行的。雖然有很多的會議，但會議內容都是堅持科學原則，每次都有理據去討論以達到正確的進展。

與民規劃是一個有生命的過程，先有大綱圖，然後再不斷改良。在不同的階段有不同理想，老實說現在的規劃並未達到所有規劃理想，但一定比之前的規劃更好。那麼如何繼續邁向理想？共建維港委員會提出了四點去鼓勵政府採納與民規劃模式，第一：公聽會要辦得更好；第二：海旁優化計劃應該推行至其他海旁；第三：須撥更多資源去支援規劃；第四：需要落實更多計劃讓公眾看到結果。最後，其實有很多過程政府或政治團體可做到更多，但也許是了解未夠和支持不

足，跟著程序辦事但未做出誠意，以致成效不彰。然而，與民規劃，除了科學化、鼓勵了溝通，更可有真正的伙伴關係和進展，才會令規劃工作更有希望。